



PROVINC-IA:

Raccolta ed elaborazione dati e programmazione strategica nelle Province

Gaetano Palombelli (UPI)

Roma, LUMSA, 10 febbraio 2025



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della
Funzione Pubblica



Le ragioni del Convegno PROVINC-IA

L'evoluzione mondiale dell'innovazione con i diversi modelli di prospettive di utilizzo dell'Intelligenza Artificiale:

- USA (Mercato);
- CINA (Stato);
- Europa (Persone e Comunità).

Il ruolo delle Province italiane nella raccolta ed elaborazione dati territoriali e nella assistenza tecnica e amministrativa agli enti locali.

La centralità dei dati e della statistica nello sviluppo dell'IA.

Il ricordo di Teresa Ammendola.

Raccolta ed elaborazione dati

- ✓ Nelle Province si è avviata la costituzione degli uffici di statistica, con l'istituzione del Sistema statistico nazionale del 1989.
- ✓ Funzione specifica inserita nell'articolo 19 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali.
- ✓ Funzione confermata nell'elenco delle funzioni fondamentali dell'articolo 1, comma 85, Legge 56/14.
- ✓ L'evoluzione delle tecnologie a livello mondiale rende ancora più urgente e attuale l'imperativo di costruire solidi sistemi informativi statistici a livello locale, in attuazione dell'articolo 12 del TUEL, attraverso una collaborazione rafforzata tra i Comuni, singoli e associati, le Province e le Città metropolitane.

La legislazione statale successiva

- Codice dei contratti pubblici: qualificazione delle SUA provinciali.
- Decreto-legge 76/20 (art. 12, comma 3): semplificazione e funzioni conoscitive, strumentali e di controllo delle Province.
- Decreto-legge 80/21 (articoli 6 e 3-bis): PIAO, monitoraggio performance e reclutamento in forma associata negli enti locali.
- Riforma dei servizi pubblici locali: ruolo di coordinamento e monitoraggio delle Province.

Normativa secondaria

- Con il DPR 81/2022 e il DM 24 giugno 2022 si completa il quadro normativo relativo al Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO).
- Delibera COMSTAT 13/23 su organizzazione e il funzionamento degli uffici di statistica delle province, delle città metropolitane e degli altri enti di area vasta.
- Aggiornamento 2025 del Piano triennale per l'Informatica su pianificazione strategica dei processi di digitalizzazione nei PIAO ed esercizio associato a livello locale dei processi di transizione digitale.

Il progetto Province & Comuni dell'UPI

- La collaborazione avviata tra UPI e Dipartimento Funzione Pubblica nel progetto Province & Comuni.
- Il progetto accompagna le Province nei servizi di supporto ai Comuni su: gestione degli appalti, servizi europei, innovazione e digitalizzazione, PIAO e politiche del personale.
- Nella piattaforma PI-CO dal cruscotto nazionale sugli appalti al datawarehouse sulle funzioni provinciali di raccolta ed elaborazione dati: Appalti, statistiche, bilanci, personale, SPL, monitoraggio PIAO ...

L'evoluzione delle Province in questi anni

- Le Province come enti di investimento su scuole, strade, infrastrutture.
- La qualificazione stazioni appaltanti: le 86 SUA delle Province gestiscono gli appalti per oltre 2300 comuni ed enti locali del territorio.
- La sfida delle Provincia come piattaforma amministrativa locale: raccolta dati, concorsi, patti territoriali, investimenti.

Il problema delle risorse

- La mancanza di risorse nei bilanci delle Province per il rafforzamento delle loro funzioni strumentali, conoscitive e di controllo a supporto delle comunità locali e del Paese.
- Non ci sono stati investimenti dello Stato e delle Regioni sulle funzioni fondamentali delle Province in materia di raccolta ed elaborazione dati e di assistenza tecnica ed amministrativa agli enti locali.
- Anche da parte dei Comuni si investe poco sulla costituzione di strutture di amministrazione condivisa tra Province ed enti locali, che invece rappresentano la chiave per la semplificazione e il rafforzamento del sistema di governo locale sugli acquisti, sui servizi pubblici locali e sulle funzioni informative e conoscitive.

Urgente una nuova disciplina delle Province

- La XIX legislatura deve essere l'occasione per ricostruire la Provincia come **ente esponenziale della comunità rappresentata**.
- La **dimensione territoriale provinciale** deve essere considerata quale **luogo strategico** in cui promuovere le politiche di sviluppo.
- È indispensabile e urgente un intervento di legislazione ordinaria che, sulla base dei principi costituzionali, definisca con chiarezza **un nuovo ordinamento delle Province**, superando la precarietà della legge 56/14 e riportandole pienamente nell'alveo del Testo Unico degli enti locali, attraverso una nuova disciplina nazionale sulle funzioni fondamentali, sul sistema elettorale e sugli organi di governo, in attuazione dell'articolo 117, comma 2, lettera p) della Costituzione.
- La valorizzazione delle Province come nodo strategico del sistema delle autonomie locali suggerisce che **le Regioni (a statuto ordinario e a statuto speciale) avviino fin da subito una revisione in questa direzione della loro legislazione**.
- Queste scelte legislative devono essere accompagnate dalla **previsione di risorse finanziarie, umane e strumentali adeguate** per l'esercizio delle funzioni.

Le nuove Province nel territorio

Anche in assenza di riforme legislative a livello nazionale o regionale è possibile prevedere nel territorio un percorso di valorizzazione delle Province come enti di semplificazione e di rafforzamento della capacità amministrativa del governo locale.

- **Le Province devono investire di più sul valorizzare funzioni di raccolta ed elaborazione dati e programmazione strategica dello sviluppo locale in sinergia con gli attori pubblici e privati del territorio.**
- **Rafforzare la collaborazione con i Comuni, singoli e associati, per costruire una piattaforma amministrativa a servizio di tutti gli enti locali.**
- **Costruire alleanze con le autonomie funzionali (scuole, università, camere di commercio) e patti di sviluppo con le categorie economiche e il terzo settore**
- **Chiedere alle Regioni e alle amministrazioni statali competenti di investire sulle nuove Province e di valorizzare il loro ruolo di hub territoriale e di piattaforma amministrativa a servizio degli enti locali del territorio.**

Il sostegno alle nuove Province

La costruzione di **PIATTAFORME AMMINISTRATIVE** provinciali e metropolitane al servizio delle comunità locale e del Paese è un obiettivo che si può realizzare anche con azioni mirate delle amministrazioni centrali competenti e delle Regioni:

- i gestori di dati centrali possono mettere a disposizione dati utili per il territorio nella **PDND** ed in formato **opendata** come previsto da Agid;
- si possono **concentrare a livello provinciale e metropolitano le azioni di formazione e di assistenza tecnica ed amministrativa agli enti locali** per accompagnare l'istituzione di uffici associati che gestiscano in modo professionale i sistemi informativi locali, sulla base delle indicazioni delle assemblee provinciali dei sindaci e delle conferenze metropolitane;
- **le Regioni hanno un interesse strategico a rafforzare la collaborazione con gli enti locali e a costruire sistemi regionali equilibrati delle autonomie**, che favoriscano la collaborazione tra Comuni, Province e Città metropolitana nella gestione delle funzioni amministrative conferite.

PROVINC- IA

L'ottimale esercizio delle funzioni fondamentali di raccolta ed elaborazione dati e assistenza tecnica e amministrativa agli enti locali è il presupposto essenziale per l'adozione dell'IA a livello locale. Sistemi di intelligenza artificiale possono essere utilizzati dalle Province per:

- adottare **Piani strategici e di indirizzo delle attività e dell'organizzazione** che tengano conto di dati aggiornati della propria amministrazione e del contesto territoriale;
- attuare in modo ottimale le indicazioni previste dalle leggi per svolgere le **funzioni di monitoraggio** delle performance degli enti locali, degli appalti e dei servizi pubblici locali che l'ordinamento assegna alle Province;
- **migliorare l'organizzazione e lo svolgimento delle funzioni principali che le Province svolgono** nei territori, a partire dalla progettazione e realizzazione degli investimenti sulle strade e sulle scuole e dalla gestione dei contratti di lavori, servizi e forniture per i diversi enti locali del loro territorio.



Grazie

Unione Province d'Italia

www.provinceditalia.it

Province % Comuni

www.pi-co.eu



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della
Funzione Pubblica

