



LUMSA
UNIVERSITÀ



Il quadro di riferimento europeo sull'IA

Convegno Nazionale

Giornata di studio in memoria di Teresa Ammendola

PROVINC – IA

Le istituzioni locali nell'era dell'Intelligenza Artificiale

ROMA, 10 febbraio 2025 - LUMSA, Via di Porta Castello 44

Dr. Domenico Laforenza

Ricercatore Emerito, Istituto di Informatica e Telematica, Consiglio Nazionale delle Ricerche e AI4PA

Osservatorio
sull'Intelligenza Artificiale
nelle Pubbliche Amministrazioni
www.osservatorioai4pa.it





2024/1689

12.7.2024

REGOLAMENTO (UE) 2024/1689 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO

del 13 giugno 2024

che stabilisce regole armonizzate sull'intelligenza artificiale e modifica i regolamenti (CE) n, 300/2008, (UE) n, 167/2013, (UE) n, 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1139 e (UE) 2019/2144 e le direttive 2014/90/UE, (UE) 2016/797 e (UE) 2020/1828 (regolamento sull'intelligenza artificiale)

(Testo rilevante ai fini del SEE)

IL PARLAMENTO EUROPEO E IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare gli articoli 16 e 114,

vista la proposta della Commissione europea,

previa trasmissione del progetto di atto legislativo ai parlamenti nazionali,



- 458 pagine
- 180 Considerando
- 13 Capi/Titoli
- 113 Articoli
- 13 Allegati

11:34



Timer

7
8
9

0 ore 10 min 0 sec

1 11 1
2 12 2
3 13 3



L'AI ACT in 10 minuti..



Osservatorio
sull'Intelligenza Artificiale
nelle Pubbliche Amministrazioni
www.osservatorioai4pa.it



L'intelligenza artificiale che vorremmo....

Sicura

Etica

Trasparente



Tracciabile

Non
discriminatoria

Sostenibile
a livello
ambientale

https://it.wikipedia.org/wiki/Tempio_di_Segesta



Attualità
Parlamento europeo

13 marzo 2024



MENU

[Ufficio stampa](#) / Il Parlamento europeo approva la legge sull'intelligenza artificiale

Il Parlamento europeo approva la legge sull'intelligenza artificiale

Comunicati stampa [TORNATA](#) [IMCO](#) [LIBE](#) 13-03-2024 - 12:22

- Garanzie per i sistemi di intelligenza artificiale usati per finalità generali
- Limiti all'uso dei sistemi di identificazione biometrica da parte delle forze dell'ordine
- No a sistemi di credito sociale, o per manipolare e sfruttare le vulnerabilità degli utenti
- I consumatori avranno diritto a presentare reclami e ricevere spiegazioni rilevanti

euro
news.

Intelligenza artificiale: il Parlamento Ue approva il testo finale dell'AI Act

Euronews è supportato in tutto o in parte
dall'Unione europea.



Copia link

euro
news.

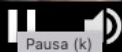
60

61

STRASBURGO

IL PARLAMENTO UE
APPROVA L'AI ACT

35



Pausa (k)



0:04 / 2:03



YouTube





euro
news.

Intelligenza artificiale: il Parlamento Ue approva il testo finale dell'AI Act

Euronews è supportato in tutto o in parte
dall'Unione europea.

Copia link

euro
news.

report BENIFEI, TUDORACHE A 88/2023

AM 808

618

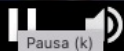
+ 523

046

049

STRASBURGO

IL PARLAMENTO UE
APPROVA L'AI ACT



Pausa (k)



0:05 / 2:03



YouTube



I relatori dello AI ACT



Brando Bonifei (Italia)

Dragoș Tudorache (Romania)



Cos'è lo AI ACT (1)

è una proposta di regolamento:

- presentata dalla Commissione Europea il **21 aprile 2021**
- prevede una classificazione dei sistemi di IA in base al loro **livello di rischio per la sicurezza e i diritti delle persone**, e stabilisce una serie di requisiti e **obblighi per i fornitori e gli utenti di tali sistemi**
- è parte integrante della strategia digitale dell'UE, che mira a **promuovere l'innovazione** e la **competitività nel settore dell'IA**, garantendo al contempo la protezione dei consumatori, dei lavoratori e dei cittadini

Cos'è lo AI ACT (2)

- segue il regolamento USA firmato dal Presidente Biden il 30 ottobre 2023
 - *Executive Order on the Safe, Secure, and Trustworthy Development and Use of Artificial Intelligence*



21/01/2025 - Trump revoca l'ordine esecutivo di Biden sulla gestione dei rischi legati all'intelligenza artificiale



Cos'è lo AI ACT (3)

- ha un approccio molto simile a quello del **GDPR**
- introduce criteri basati sul «**rischio**»
- si applica ai fornitori (sviluppatori, importatori, distributori, ..) di sistemi di intelligenza artificiale e alle persone coinvolte nell'uso di tali sistemi
 - che immettono sul mercato o utilizzano tali sistemi **nel territorio dell'Unione Europea**
 - **ma anche fuori della UE** se i risultati generati dai sistemi di intelligenza artificiale sono impiegati in Europa

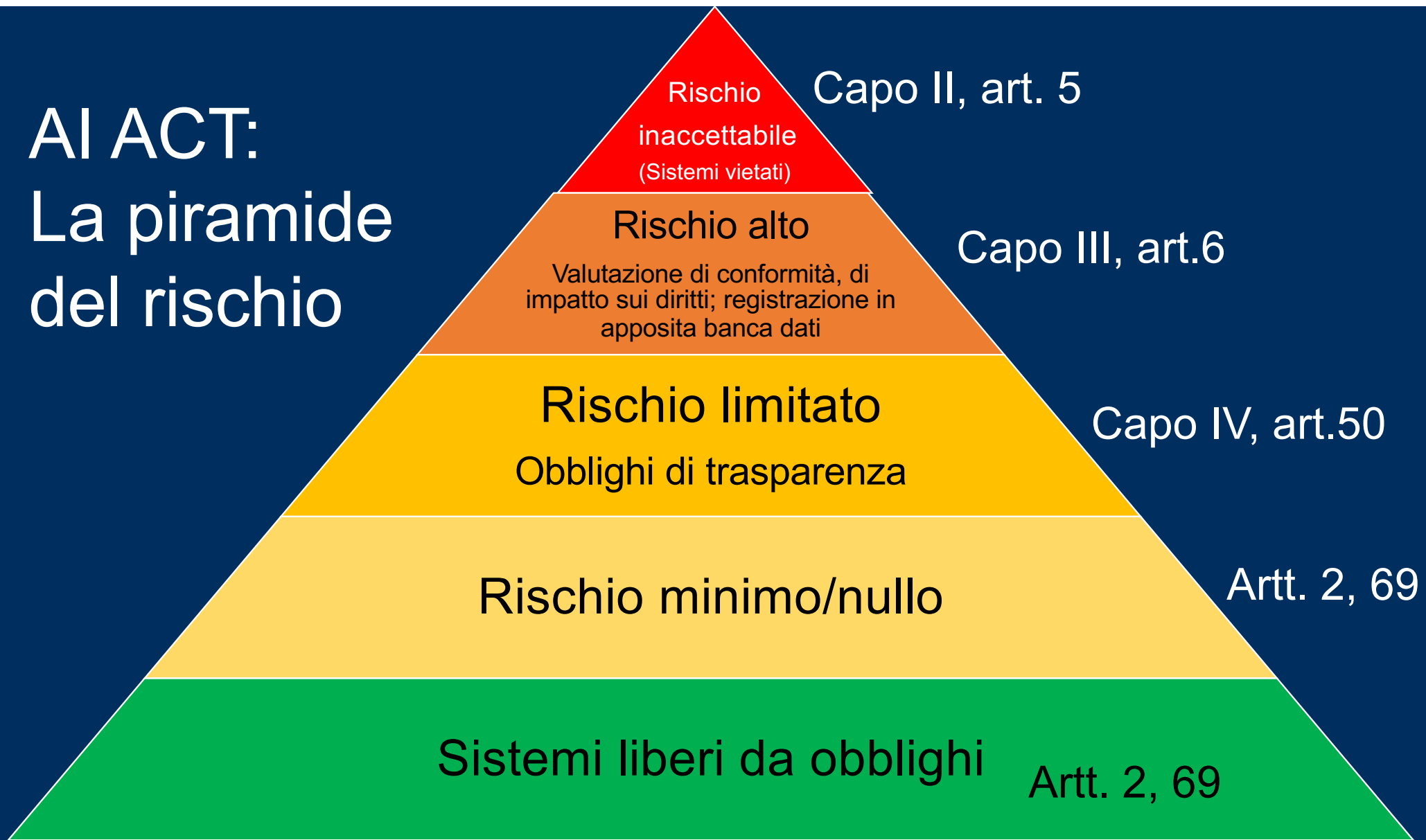
Cos'è lo AI ACT (4)

- Restano escluse le tecnologie di intelligenza artificiale utilizzate esclusivamente:
 - per scopi militari, di difesa o di sicurezza nazionale (di competenza degli Stati membri)
 - per attività di ricerca e sviluppo scientifico
 - utilizzati da persone fisiche per motivi non professionali

AI ACT: **Oggetto** (Capo I, art.1)

- migliorare il funzionamento del mercato interno e promuovere la diffusione di un'intelligenza artificiale (IA) **antropocentrica** e **affidabile**
- garantendo nel contempo **un livello elevato di protezione**:
 - della salute
 - della sicurezza e dei diritti fondamentali sanciti dalla Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea
 - compresi la democrazia, lo Stato di diritto e la protezione dell'ambiente, contro gli effetti nocivi dei sistemi di IA nell'Unione
 - e **promuovendo l'innovazione**

AI ACT: La piramide del rischio



Principali date per l'applicazione dello AI ACT

13/3/2024

Approvazione del
Parlamento
Europeo

12/7/2024

Pubblicazione sulla
Gazzetta Ufficiale
Europea (EUOJ)

1/8/2024

Entrata in
vigore

2/11/2024

Identificazione delle
autorità nazionali di
tutela dei diritti
fondamentali (art.77)

2/2/2025

Applicazione dei divieti su determinati sistemi di
intelligenza artificiale e i requisiti di alfabetizzazione
in materia di intelligenza artificiale (Capi 1 e 2)

2/8/2025

Autorità notificanti (Capo III, Sez.4)

GPAI models (Capo V)

Governance (Capo VII)

Confidenzialità (Art. 78)

Sanzioni (Artt. 99 e 100)

2/2/2026

Applicazione del resto della legge sull'IA, ad
eccezione dell'art. 6, par. 1

2/8/2027

Applicazione dell'art. 6, par. 1, e i
corrispondenti obblighi previsti dal
regolamento

2 febbraio 2025

domenica

- **6 mesi dopo l'entrata in vigore**
- I divieti, le definizioni e le disposizioni relative all'alfabetizzazione in materia di AI
- si applicheranno a partire dal 2 febbraio 2025

Osservatorio
sull'Intelligenza Artificiale
nelle Pubbliche Amministrazioni
www.osservatorioai4pa.it



2 agosto 2025

sabato

- **12 mesi dopo l'entrata in vigore**
- le **norme** sulla governance e gli obblighi per l'AI di uso generale
- si applicheranno a partire dal 2 agosto 2025

Sistemi di IA Proibiti (Capo II, Art. 5)



- Sistemi che impiegano tecniche subliminali, manipolative o ingannevoli per distorcere il comportamento e compromettere il processo decisionale informato, causando danni significativi
- Sistemi che sfruttano le vulnerabilità legate all'età, alla disabilità o alle circostanze socioeconomiche per distorcere il comportamento, causando danni significativi
- Sistemi di categorizzazione che deducono attributi sensibili (razza, opinioni politiche, appartenenza sindacale, convinzioni religiose o filosofiche, vita sessuale o orientamento sessuale)
 - ad eccezione dell'etichettatura o del filtraggio di set di dati biometrici acquisiti legalmente o quando le forze dell'ordine classificano i dati biometrici

Sistemi di IA Proibiti (Capo II, Art. 5)



- Sistemi di social scoring per valutare o classificare individui o gruppi in base al comportamento sociale o ai tratti personali, causando un trattamento dannoso o sfavorevole di tali persone
- Sistemi per valutare il rischio che un individuo commetta reati esclusivamente sulla base della profilazione o dei tratti della personalità, tranne quando utilizzati per aumentare le valutazioni umane basate su fatti oggettivi e verificabili direttamente collegati all'attività criminale

Sistemi di IA Proibiti (Capo II, Art. 5)



- usati per compilare database di riconoscimento facciale tramite il recupero non mirato di immagini facciali da Internet o filmati di televisioni a circuito chiuso
- usati per inferire emozioni nei luoghi di lavoro o negli istituti scolastici, ad eccezione di motivi medici o di sicurezza

Sistemi di IA Proibiti (Capo II, Art. 5)



- identificazione biometrica remota (RBI) in tempo reale in spazi accessibili al pubblico
 - **Eccezioni:**
 - ricerca di persone scomparse, vittime di rapimenti e persone vittime della tratta di esseri umani o sfruttate sessualmente;
 - prevenire una minaccia sostanziale e imminente alla vita o un prevedibile attacco terroristico;
 - identificare sospetti di reati gravi (ad esempio omicidio, stupro, rapina a mano armata, traffico di stupefacenti e armi illegali, criminalità organizzata e criminalità ambientale, ecc.

Sistema di governance previsto dal regolamento sull'intelligenza artificiale



Sovrannazionale

Nazionale

Si affida ad un'autorità di
notifica e ad un'autorità di
vigilanza del mercato
operante conformemente al
reg. UE 2019/10202

European
Commission

Directorate-General for
Communications Networks,
Content and Technology (CNECT)

Deputy Director-General in
charge of Directorates A-C-
E-H

Artificial
Intelligence Office

.....

Leadership and organisation



EXECUTIVE VICE-PRESIDENT

Henna Virkkunen



DIRECTOR-GENERAL

Roberto Viola



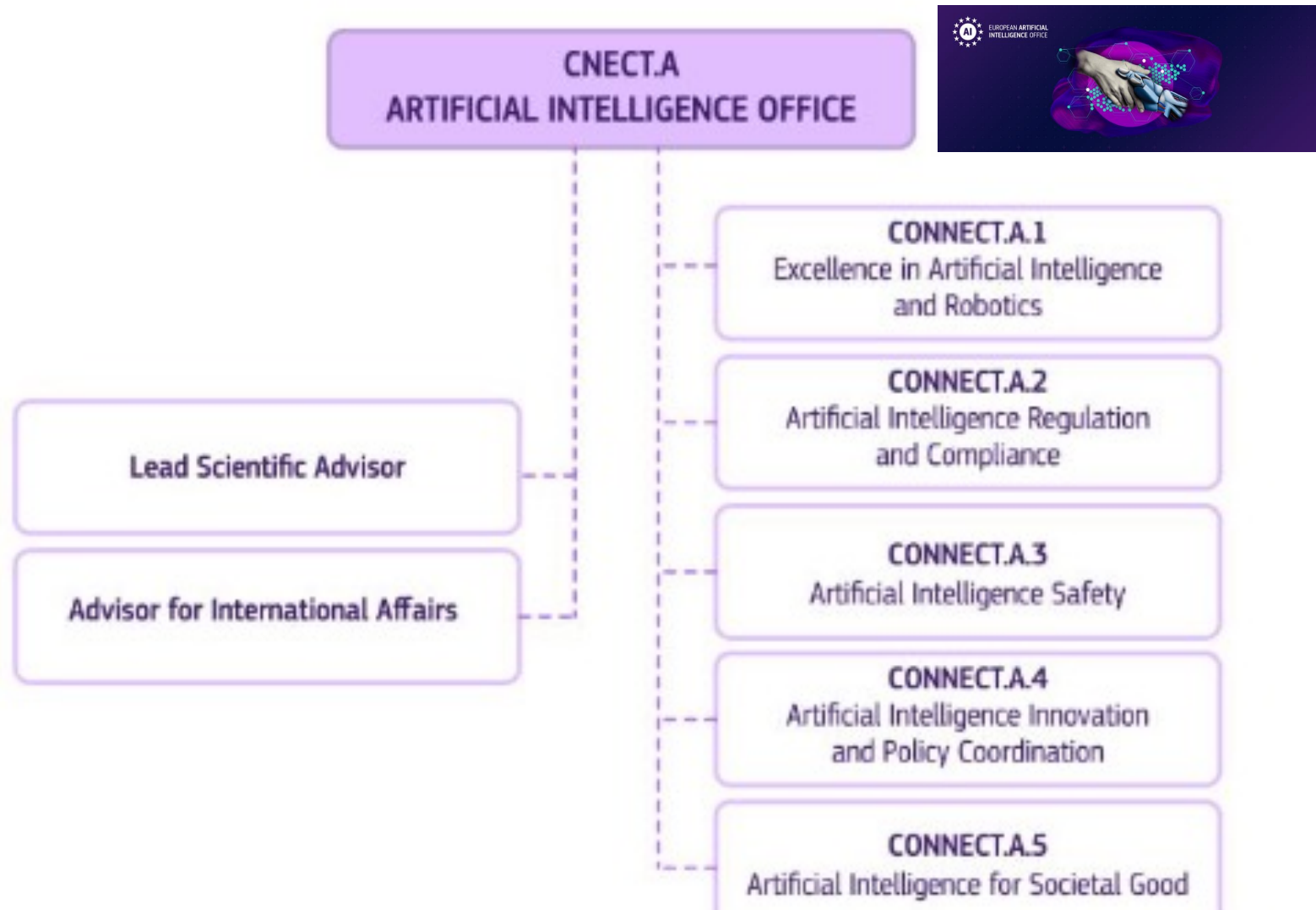
DEPUTY DIRECTOR-GENERAL

Thomas Skordas

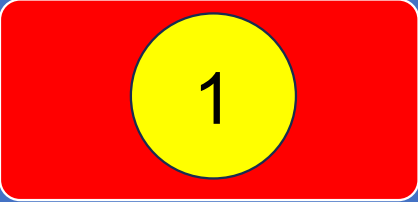


DEPUTY DIRECTOR-GENERAL

Renate Nikolay



<https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/ai-office>



1

European AI Office

sostiene lo sviluppo e l'uso di un'intelligenza artificiale affidabile, proteggendo al tempo stesso dai rischi legati all'IA



2

European Artificial Intelligence Board

Comitato europeo per l'IA composto da rappresentanti degli Stati membri



3

Scientific Panel

Comitato Scientifico formato da esperti scientifici scelti dalla Commissione



4

Advisory Forum

Advisory Forum composto dagli stakeholders (industria, startups, PMI, accademia, think tanks, società civile)



Senato della Repubblica

XIX LEGISLATURA

N. 1146

DISEGNO DI LEGGE

presentato dal Presidente del Consiglio dei Ministri (MELONI)
e dal Ministro della giustizia (NORDIO)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 20 MAGGIO 2024

Disposizioni e delega al Governo in materia di intelligenza artificiale

Relatori

Commissione 8^a **Sen. Gianni Rosa** (FdI)

Commissione 10^a **Sen. Tilde Minasi** (LSP-
PSd'Az)

*Disegno di legge collegato alla manovra di finanza pubblica,
ai sensi dell'articolo 126-bis del Regolamento*

Art.18 – Autorità nazionali per l'intelligenza artificiale



AGID | Agenzia per
l'Italia Digitale



Sanzioni pecuniarie (Art. 99)



I paesi membri devono stabilire norme per sanzioni e misure di esecuzione per le violazioni della legge

Tali sanzioni devono essere efficaci, proporzionate e dissuasive e tenere conto degli interessi delle PMI e delle startup

Il mancato rispetto di determinate pratiche di intelligenza artificiale può comportare sanzioni fino a 35 milioni di euro o al 7% del fatturato annuo di un'azienda

Sanzioni pecuniarie (Art. 99)



- Altre violazioni possono comportare sanzioni fino a **15 M€** o al **3% del fatturato annuo** di un'azienda
- Fornire informazioni errate o fuorvianti può comportare sanzioni fino a **7,5 €** o all'**1% del fatturato annuo** di un'azienda
- Per le PMI sono previste sanzioni inferiori
- La gravità della sanzione dipenderà da vari fattori, tra cui la **natura della violazione**, le **dimensioni dell'azienda** e **eventuali violazioni precedenti**
- Gli Stati membri devono riferire annualmente alla Commissione sulle sanzioni comminate.



**European Committee
of the Regions**

**Commission for
Economic Policy**

ECON

AI and GenAI adoption by local and regional administrations

<https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/40363d58-bdc8-11ef-91ed-01aa75ed71a1/language-en>

AI and GenAI adoption by local and regional administrations

L'adozione dell'IA e della IA Generativa sta continuando a trasformare il modo in cui le amministrazioni locali e regionali interagiscono con i cittadini e gestiscono i servizi pubblici. Questo processo è al centro del report 'AI and GenAI adoption by local and regional administrations', promosso dalla Commissione per la Politica Economica del Comitato delle Regioni e redatto da un team di esperti della Fondazione FORMIT e della Trilateral Research.

<https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/40363d58-bdc8-11ef-91ed-01aa75ed71a1/language-en>

Lo studio evidenzia tuttavia che **solo il 27% degli enti locali intervistati ha attualmente adottato soluzioni basate su AI**

Le attuali applicazioni dell'AI spaziano dall'ottimizzazione dei processi interni, alla personalizzazione dei servizi per i cittadini, fino al supporto decisionale attraverso analisi predittive e simulazioni

Nonostante i benefici, persistono barriere significative, come la **mancaanza di competenze specifiche, vincoli di bilancio e scarsa conoscenza delle opportunità offerte dall'AI**

Le amministrazioni più grandi sembrano essere avvantaggiate, con un tasso di adozione più alto nelle città con popolazione compresa tra 500.000 e 2 milioni di abitanti

Lo studio propone **otto raccomandazioni chiave**, rivolte a diversi livelli di governo, per facilitare l'adozione responsabile dell'AI.

Tra queste, si sottolinea l'importanza di:

- Investire nella formazione per sviluppare competenze tecniche e manageriali nel settore pubblico
- Promuovere l'interoperabilità dei dati e la fiducia pubblica
- Sostenere finanziamenti mirati per l'implementazione dell'AI, soprattutto nelle aree meno digitalizzate
- Favorire l'uso dell'AI per la sostenibilità ambientale e la riduzione delle emissioni di CO2



24/04/2024

TECH

24/04/2024 12:06

“L’America innova, la Cina replica, l’Europa regola”: quali sono i dubbi dietro all’AI Act approvato dall’Ue



Giovanni Iozzia

Staff

Direttore di EconomyUp ed esperto di economia digitale.



<https://forbes.it/2024/04/24/lamerica-innova-la-cina-replica-leuropa-regola-quali-sono-i-dubbi-dietro-allai-act-approvato-dallue/>

Intelligenza Artificiale: ci dobbiamo preoccupare?

- Tecnologia dalle enormi potenzialità
- Potrà aiutare gli esseri umani in modo significativo e portare all'ulteriore sviluppo dell'umanità dal punto di vista scientifico, sociale e economico
- Sarebbe sbagliato fermarne lo sviluppo “unilateralmente” solo in virtù di “paure ancestrali” (**alcune giustificatissime....**)
- Necessita di essere responsabilmente regolata per evitare rischi, disuguaglianze sociali e economiche nel prossimo futuro

L'INTELLIGENZA ARTIFICIALE NON PUÒ COMPETERE CON LA STUPIDITÀ UMANA



UTILISSIMO RIFERIMENTO

● <https://artificialintelligenceact.eu/ai-act-explorer/>



[The Act](#) ▾

[Implementation](#) ▾

[Context](#) ▾

[About us](#)

[Newsletter](#) ↗

 [EN](#) ▾



Osservatorio
sull'Intelligenza Artificiale
nelle Pubbliche Amministrazioni
www.osservatorioai4pa.it



GRAZIE PER L'ATTENZIONE

domenico.laforenza@iit.cnr.it

Roadmap AI ACT – Regolamento Europeo sull'Intelligenza Artificiale

1 Fase Preparatoria (2018-2020)

- **2018:** Pubblicazione della **Strategia Europea per l'IA** da parte della Commissione Europea.
- **2019:** Creazione del **Gruppo di Esperti sull'Intelligenza Artificiale** (High-Level Expert Group on AI).
- **2020:** Libro Bianco sull'IA per regolamentare l'uso dell'Intelligenza Artificiale nell'UE.

2 Proposta e Iter Legislativo (2021-2023)

- **Aprile 2021:** La Commissione Europea pubblica la **proposta di Regolamento sull'IA** (AI Act).
- **Dicembre 2022:** Il Consiglio dell'UE approva la sua posizione sulla proposta.
- **Giugno 2023:** Il Parlamento Europeo approva le modifiche alla proposta.
- **Dicembre 2023:** Accordo politico tra Parlamento, Consiglio e Commissione (trilogo).

4 Fase di Implementazione (2025-2027)

- **2025:** Le norme su **modelli di IA ad alto rischio e sistemi vietati** entrano gradualmente in vigore.
- **2025-2026:** Gli Stati membri creano autorità nazionali di supervisione e la **European AI Office** viene istituita.
- **2026-2027:** Obblighi per le imprese e le pubbliche amministrazioni si intensificano, con sanzioni per il mancato rispetto delle norme.

5 Applicazione Completa (2027-2028)

- **2027:** L'AI Act diventa pienamente operativo in tutti gli Stati membri dell'UE.
- **2028:** Prime revisioni della normativa in base ai risultati delle prime fasi di attuazione.

2024

Date		Related AI Act Content
12 July 2024	The AI Act is published in the Official Journal of the European Union. This serves as the formal notification of the new law.	Article 113

Date		Related AI Act Content
1 August 2024	Application: Date of entry into force of the AI Act. At this stage, none of the Act's requirements apply—they will begin to apply gradually over time.	Article 113

Date		Related AI Act Content
2 November 2024	Member States: Deadline for Member States to identify and publicly list the authorities / bodies responsible for fundamental rights protection, and to notify the Commission and other Member States.	Article 77(2)

<https://artificialintelligenceact.eu/implementation-timeline/>

2025

Date

2 February 2025

Application: Prohibitions on certain AI systems start to apply
([Chapter 1](#) and [Chapter 2](#)).

Related AI Act Content

[Article 113\(a\)](#)
[Recital 179](#)

Date

2 May 2025

Commission: Codes of practice shall be ready by this date.

Related AI Act Content

[Article 56\(9\)](#)
[Recital 179](#)

Date

2 August 2025

Application: The following rules start to apply:

- Notified bodies ([Chapter III, Section 4](#)),
- GPAI models ([Chapter V](#)),
- Governance ([Chapter VII](#)),
- Confidentiality ([Article 78](#))
- Penalties (Articles [99](#) and [100](#))

Related AI Act Content

[Article 113\(b\)](#)

Date 2 August 2025	Providers: Providers of GPAI models that have been placed on the market / put into service <u>before this date</u> need to be compliant with the AI Act by 2 August 2027.	Related AI Act Content Article 111(3)
Date 2 August 2025 <i>(and every two years thereafter)</i>	Member States: Deadline for Member States to report to the Commission on the status of the financial and human resources of the national competent authorities.	Related AI Act Content Article 70(6)
Date 2 August 2025	Member States: Deadline for Member States to designate national competent authorities (<i>notifying authorities and market surveillance authorities</i>), communicate them to the Commission, and make their contact details publicly available.	Related AI Act Content Article 70(2)
Date 2 August 2025 <i>(based on date of application of Articles on 'Penalties')</i>	Member States: Deadline for Member States to lay down rules for penalties and fines, notify them to the Commission, and ensure that they are properly implemented.	Related AI Act Content Recital 179
Date 2 August 2025	Commission: <i>(If code of practice cannot be finalised, or if the AI Office deems it is not adequate)</i> Commission may provide common rules for the implementation of the obligations for providers of GPAI models via implementing acts.	Related AI Act Content Article 56(9)

2027

Date 2 August 2027	Application: Article 6(1) and the corresponding obligations in the Regulation start to apply.	Related AI Act Content Article 113
Date 2 August 2027	Providers: Providers of GPAI models placed on the market before 2 August 2025 must have taken the necessary steps to comply with the obligations laid down in this Regulation by this date.	Related AI Act Content Article 111(3)
Date 2 August 2027	Large-scale IT Systems: AI systems which are components of the large-scale IT systems listed in Annex X and that were placed on the market / put into service <u>before this date</u> shall be brought into compliance with this Regulation by 31 December 2030.	Related AI Act Content Article 111(1)

2026

Date	Commission: Deadline for Commission to provide guidelines specifying the practical implementation of Article 6 , including post-market monitoring plan.	Related AI Act Content Articles 6(5) , 72(3)
2 February 2026		
Date	Application: The remainder of the AI Act starts to apply, except Article 6(1) .	Related AI Act Content Article 113
2 August 2026		
Date	Operators: This Regulation shall apply to operators of high-risk AI systems (<i>other than those systems referred to in Article 111(1)</i>), placed on the market / put into service <u>before this date</u> . However, this only applies to systems which are subject to significant changes in their designs from <u>this date onwards</u> .	Related AI Act Content Article 111(2)
2 August 2026		
Date	Member States: Member States shall ensure that their competent authorities have established at least one AI regulatory sandbox at national level. It should be operational by this date.	Related AI Act Content Article 57(1)
2 August 2026		

2028

Date

2 August 2028

Commission: Commission shall evaluate the functioning of the AI Office.

Related AI Act Content

[Article 112\(5\)](#)

Date

2 August 2028 *(and every three years thereafter)*

Commission: Commission shall evaluate the impact and effectiveness of voluntary codes of conduct.

Related AI Act Content

[Article 112\(7\)](#)
[Recital 174](#)

Date

2 August 2028 *(and every four years thereafter)*

Commission: Commission shall evaluate and report to the European Parliament and to the Council on the need for amendments to:

- Area headings in [Annex III](#),
- List of AI systems requiring additional transparency measures in [Article 50](#),
- The supervision and governance system.

Related AI Act Content

[Article 112\(2\)](#)
[Recital 174](#)

Date

2 August 2028 *(and every four years thereafter)*

Commission: Commission shall submit a progress report on ‘standardisation deliverables’ which cover the topic of energy-efficient development of general-purpose AI models. This report must be submitted to the European Parliament and Council, and made public.

Related AI Act Content

[Article 112\(6\)](#)
[Recital 174](#)

2029

Date

1 August 2029

Commission: The Commission's power to adopt delegated acts referred to in the following articles expires—unless this period is extended:

- [Article 6](#) (6) and (7),
- [Article 7](#) (1) and (3),
- [Article 11](#) (3),
- [Article 43](#) (5) and (6),
- [Article 47](#) (5),
- [Article 51](#) (3),
- [Article 52](#) (4),
- [Article 53](#) (5) and (6)

The delegation of power will, by default, be extended for recurring 5-year periods unless the European Parliament or the Council opposes such extension three months or more before the end of each period.

Related AI Act Content

[Article 97\(2\)](#)

Date

2 August 2029 *(and every four years thereafter)*

Commission: Commission shall submit a report on the evaluation and review of this Regulation to the European Parliament and to the Council.

Related AI Act Content

[Article 112\(3\)](#)
[Recital 174](#)

2030

Date	Providers & Deployers: Providers and deployers of high-risk AI systems intended to be used by public authorities must have taken the necessary steps to comply with the requirements and obligations of this Regulation by this date.	Related AI Act Content Article 111(2)
2 August 2030		
Date	Large-scale IT Systems: Deadline for AI systems which are components of the large-scale IT systems listed in Annex X and that were placed on the market or put into service before 2 August 2027 to be brought into compliance with this Regulation.	Related AI Act Content Article 111(1)
31 December 2030		

2031

Date	Commission: Commission shall carry out an assessment of the enforcement of this Regulation and shall report on it to the European Parliament, the Council and the European Economic and Social Committee.	Related AI Act Content Article 112(13)
2 August 2031		